

Právní rádce

ELEKTRONICKÝ NEWSLETTER MĚSÍČNÍKU PRÁVNÍ RÁDCE
VYDÁVÁ ECONOMIA, A.S., V EXKLUZIVNÍ SPOLUPRÁCI S ATLAS consulting spol. s r.o.

24. 1. 2013
číslo 2/13

O veřejných zakázkách je nutné diskutovat

Na začátku tohoto týdne uspořádal měsíčník Právní rádce ve spolupráci s odbornými garanty Komorou administrátorů veřejných zakázek a ICT uníí kulatý stůl nazvaný Veřejné zakázky v oblasti ICT. Za účasti náměstka ministra pro místní rozvoj Jana Sixty, náměstka ministra financí Zdeňka Zajíčka, prezidenta ICT unie Svatoslava Nováka, předsedy Komory administrátorů veřejných zakázek Roberta Pergla a řady dalších zástupců veřejného i soukromého sektoru, a tím pádem jak zadavatelů, tak dodavatelů, se diskutovalo o největších problémech, které v oblasti veřejných zakázek, a zvláště pak v ICT, panují.



Více než devět měsíců po nabytí účinnosti novely zákona o veřejných zakázkách totiž stále není hodně věcí jasných a na řadu otázek buď odpovědi ještě neexistují, nebo jich lze nalézt více. I náměstek Sixta přiznává, že u některých institutů není právní stav úplně ideální, zároveň však vyzývá k tomu, aby když někdo označí problém, řekne tedy ono A, aby dodal i B a navrhl variantu řešení. I sebelepší text zákona však může narazit v Poslanecké sněmovně, v níž bují často nešťastná a kontraproduktivní tvořivost poslanců ovlivněná například i protikorupční hysterií. Na tu poukázal i prezident Novák.

Stále se řeší takové věci, jako je například

nepřiměřeně nízká cena (například náměstek Zajíček popsal případ z vlastního ministerstva, kdy se všechny nabídnuté ceny jeví jako nepřiměřeně nízké), soutěžení jen na cenu nebo problematika pouze jedné nabídky a jí navazujících povinností, a tak někdy i těžkostí. Znovu se ukazuje, že i ve veřejných zakázkách vypadá hodně věcí v teorii lákavě a černobíle, v praxi se však vybarvují a komplikují.

Uvidíme tedy, co veřejné zakázky a jejich právní úpravu (na akci zazněl i zajímavý názor, že veřejné zakázky by měly být hlavně o ekonomice a ne tolik o právu, což je určitě pravda, ale v českém prostředí se právě tímto směrem posunuly) ještě čeká a v jaké časové perspektivě.

Hodně otázek samozřejmě zůstalo po našem kulatém stole otevřených a nejasných, jak se ale shodli snad všichni účastníci, právě taková setkání je mnohdy posouvají do dalších sfér a blíže k vyřešení...

Jan Januš
šéfredaktor Právního rádce

Fotogalerii z kulatého stolu naleznete na
<http://pravniрадce.ihned.cz/c1-59184350>
(foto Jan Zajíček)

Novela zákona o platu představitelů státní moci a soudce

Dne 17. 1. 2013 byl ve Sbírce zákonů zveřejněn pod č. 11/2013 Sb. zákon, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Zákonodárce novelou reaguje na nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 33/11 publikovaný ve Sbírce zákonů pod č. 181/2012 Sb., kterým soud jednak zrušil, a to dnem publikace ve Sbírce zákonů, zvláštní úpravu platové základny pro soudce pro roky 2012 – 2014, čímž se výpočet jejich platů dostal do působnosti obecného ustanovení § 3 odst. 3 zákona o platech, jednak s počátkem roku 2013 zrušil i nově stanovenou výši platové základny počítanou jako 2,5násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře v obecné úpravě uvedené právě v tomto § 3 odst. 3. Ustanovení se tímto okamžikem, bez stanovení výše násobku, dle kterého se platová základna počítá, stalo neaplikovatelným. Platová základna bude na základě právě vydané novely nově činit, oproti předchozímu a Ústavním soudem zrušenému 2,5násobku, 2,75násobek průměrné nominální měsíční mzdy fyzických osob v nepodnikatelské sféře dosažené podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu za předminulý kalendářní rok.

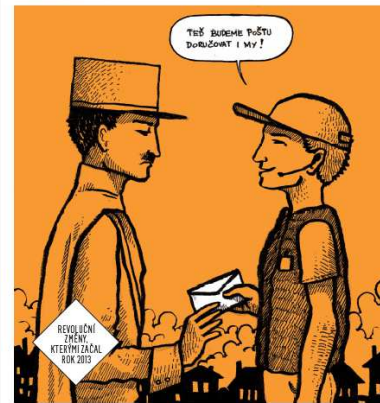
Přijátá novela se aktuálně omezila pouze na bezodkladného řešení výše platové základny dle § 3 odst. 3 zákona o platech, ze které se v současné době určují platy soudců a zprostředkovaně i platy státních zástupců. Hodnota 2,75násobku byla dle důvodové zprávy zvolena jako kompromis mezi předchozím 2,5násobkem, který Ústavní soud považoval v případě soudců za ústavně nekonformní, a trojnásobkem, návrat k němuž byl také zvažo-

(Pokračování na stránce 2)

Právní rádce

Číslo vydání: 2013.01.24. www.praniradce.cz. Cena 80 Kč / 7,80 €

PRÁVO A SPRÁVA: MINISTERSTVO DOKONČILO DOPROVODNOU LEGISLATIVU K NOZ
PRÁVO A FINANČNÍ: MED-ARB: ŘEŠENÍ SPORŮ PRO 21. STOLETÍ
PRÁVO A MANAGEMENT: JAK SE BRÁNIT V ŘÍZENÍ PŘED INSPEKTORÁTEM PRÁCE?



V novém čísle, které vychází 28. ledna, mimo jiné najdete:

- TÉMA: REVOLUČNÍ ZMĚNY, KTERÝMI ZAČAL ROK 2013
- MINISTERSTVO DOKONČILO DOPROVODNOU LEGISLATIVU K NOZ
- JAK SE BRÁNIT V ŘÍZENÍ PŘED INSPEKTORÁTEM PRÁCE?
- MED-ARB: ŘEŠENÍ SPORŮ PRO 21. STOLETÍ
- ZMRAZÍ REKODIFIKACE HYPOTEČNÍ TRH S BYTY?

Ukázkové číslo ZDARMA a předplatné tel. 800 110 022, www.PraniriRadce.cz

Vyhlášky k ochraně zdraví při práci

Začátek roku je, co se týká novinek ve Sbírce zákonů, daleko klidnější, než konec roku. Pozornost zatím budí například předpisy o ochraně zdraví při práci. Jediné zatím rozeslané nařízení vlády se týká právě této problematiky. Konkrétně jde o nařízení vlády č. 9/2013 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 361/2007 Sb., kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci, ve znění pozdějších předpisů. Nařízení se týká zejména práce s chemickými látkami, účinné bude od 1. února. Na ochranu zdraví při práci dopadá i vyhláška č. 12/2013 Sb., kterou se mění vyhláška č. 51/1989 Sb., o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu při úpravě a zušlechťování nerostů, ve znění pozdějších předpisů. Spíše dílčí změna bude rovněž účinná od začátku února.

Platová základna soudců bude letos přes 62 tisíc Kč

Ve Sbírce zákonů vyšla sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí, týkající se platové základny soudců a státních zástupců. Prostřednictvím těchto částek se budou v roce 2013 stanovit platy konkrétních soudců a státních

(Pokračování na stránce 2)

(Pokračování ze stránky 1)

ván, ale který byl vzhledem k současné ekonomické situaci a možnostem státního rozpočtu v období, v němž se uplatňují úsporná opatření prakticky u všech skupin obyvatelstva, vyhodnocen jako neúnosný. Vedle zákona o platech je novelizován také zákon o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a zákon o pojistném na veřejné zdravotní pojištění, jejichž změny se týkají odvodů na pojistné na sociální zabezpečení a na zdravotní pojištění za tzv. poslancecké náhrady výdajů. Zákon měl dle jeho schváleného textu nabýt účinnosti dnem 1. 1. 2013. Jelikož však byl ve Sbírce zákonů publikován až dne 17. 1. 2013, přičemž není dle zákona o Sbírce zákonů možné, aby nabyl účinnosti před svou publikací, nabývá v souladu s právním názorem Nejvyššího správního soudu účinnosti patnáctým dnem po vyhlášení, tedy dnem 1. 2. 2013. **Více na <http://www.codexisuno.cz/Ots>**

Novela prováděcí vyhlášky k zákonu o civilním letectví

Dne 8. 1. 2013 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna pod č. 4/2013 Sb. vyhláška, kterou se mění vyhláška Ministerstva dopravy a spojů č. 108/1997 Sb., kterou se provádí zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

Vyhláška č. 108/1997 Sb. určuje pro provozovatele všech druhů letišť povinnost zajistit na letištích, vedle dalšího, letištní službu řízení letového provozu (ATC) nebo letištní letovou informační službu (AFIS) a pohotovostní službu známému provozu. Tyto služby, společně s dalšími, spadají do kategorie letových navigačních služeb, přičemž současné předpisy práva EU, konkrétně nařízení EP a Rady č. 550/2004 ve spojení s nařízením Komise č. 1035/2011, pro ně stanoví určité požadavky týkající se například technické a provozní způsobilosti, systémů a postupů pro řízení provozní bezpečnosti a kvality, finanční způsobilosti, pojištění, vlastnické a organizační struktury, lidských zdrojů nebo ochrany před protiprávními činy. Vzhledem k přímé aplikovatelnosti těchto nařízení mají tedy všichni provozovatelé letišť povinnost zajistit tyto služby v rozsahu, který odpovídá požadavkům uvedených evropských nařízení. Dle důvodové zprávy je cílem novely provést takovou změnu stávající české právní úpravy, aby jí byly na jedné straně zohledněny aktuální požadavky práva EU a zachovány relevantní požadavky na bezpečnost včetně možnosti státního dozoru na letištích, ale aby bylo současně zamezeno kladení takových požadavků, jejichž splnění ze strany většiny provozovatelů letišť není v praxi zjevně reálné, a to vzhledem ke skutečnosti, že se často jedná o různé zájmové organizace a sdružení využívající svá letišť primárně pro účely rekreačního a sportovního létání, z čehož vyplývají také omezené finanční, technické, personální a organizační možnosti takových provozovatelů. Vyhláška nabývá účinnosti dnem 15. 1. 2013. **Více na <http://www.codexisuno.cz/Ott>**

Sdělení MF o emisních podmínkách nových dluhopisů ČR

Dne 8. 1. 2013 bylo ve Sbírce zákonů zveřejněno pod č. 6/2013 Sb. sdělení Ministerstva financí, jímž se určují emisní podmínky pro Státní dluhopis České republiky, 2013–2019, 1,50 %. Dle sdělení vydává Česká republika zastoupená Ministerstvem financí státní dluhopisy pojmenované Státní dluhopis České republiky, 2013–2019, 1,50 %. Dluhopisy jsou vydávány ve formě cenného papíru na doručitele a v podobě zaknihovaného cenného papíru. Jmenovitá hodnota dluhopisu byla stanovena ve výši 10.000,- Kč. Datem emise je den 14. 1. 2013, datem splatnosti pak den 29. 10. 2019. **Více na <http://www.codexisuno.cz/Otu>**

Novely vyhlášek báňského úřadu

Dne 17. 1. 2013 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna pod č. 13/2013 Sb. vyhláška, kterou se mění vyhláška č. 49/2008 Sb., o požadavcích k zajištění bezpečného stavu podzemních objektů. Podzemní objekty byly jakožto nový institut zakotveny do zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě s účinností od 30. 1. 2008. Jejich úprava byla následně blíže provedena vyhláškou č. 49/2008 Sb., která stanovila požadavky k zajištění jejich bezpečného stavu. Správní praxe následujících let přinesla poznatky, jež byly následně promítnuty do novely úpravy podzemních objektů provedené zákonem č. 184/2011 Sb. Dle důvodové zprávy tato novela vyvolala také potřebu změny vyhlášky, která je nyní novelizována, reflektovány jsou poznatky nejnovějšího vědeckého výzkumu a zkušenosti z praxe. Novela má napomoci kvalitnějšímu výkonu vrchního dozoru v oblasti bezpečného stavu podzemních objektů, přičemž jejím hlavním proklamovaným cílem je odstranit stávající nedostatky a zajistit co nejlépe bezpečný stav podzemních objektů, jakož i ochranu majetku a životního prostředí. Má být prohloubena odpovědnost z provozování podzemních objektů, posíleno postavení orgánů státní báňské správy při výkonu vrchního dozoru nad zajišťováním bezpečného stavu podzemních objektů, stejně tak jako má dojít ke zvýšení transparentnosti postupu při zajišťování báňské záchranné služby a při identifikaci podzemních objektů. V souvislosti s touto novelou je dílčím způsobem také novelizována vyhláška č. 51/1989 Sb., o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a bezpečnosti provozu při úpravě a zušlechťování nerostů, ve znění pozdějších předpisů, a to novelou stejného dne publikovanou ve Sbírce zákonů pod č. 12/2013 Sb. Obě vyhlášky nabývají účinnosti dnem 1. 2. 2013. **Více na internetových adresách <http://www.codexisuno.cz/Otv> a <http://www.codexisuno.cz/Otw>** Zdroj: CODEXIS®



(Pokračování ze stránky 1)

zástupců, a to na základě řady kritérií. Platová základna platů soudců bude v roce 2013 stanovena na 62 856,75 korun, a to podle sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí č. 18/2013 Sb., o vyhlášení výše platové základny pro určení platů a některých náhrad výdajů soudců podle zákona č. 236/1995 Sb., o platů a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Platová základna platů státních zástupců bude letos 56 571,07 korun. Stanoví to sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí č. 17/2013 Sb. o vyhlášení výše platové základny pro určení platů státních zástupců podle zákona č. 201/1997 Sb., o platů a některých dalších náležitostech státních zástupců a o změně a doplnění zákona č. 143/1992 Sb., o platů a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů.

Co dále nového ve Sbírce?

Ve Sbírce dále vyšla například vyhláška č. 2/2013 Sb., o obsahových náležitostech žádosti o povolení domácí porážky skotu mladšího 24 měsíců nebo jelenovitých z farmového chovu a obsahových náležitostech jejího ohlašování. Objevily se také vyhláška č. 10/2013 Sb., kterou se mění vyhláška č. 449/2009 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů, či sdělení Ministerstva financí č. 14/2013 Sb., o vydání výměru MF č. 01/2013, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami. **Novinky ve Sbírce sledujeme na www.pravniradce.cz**

Dunovská & Partneri pro Linku bezpečí

Advokátní kancelář Dunovská & Partneri začala na začátku letošního roku spolupracovat se Sdružením Linka bezpečí. Od ledna ji zastupuje v právních záležitostech. Jak uvedl ředitel sdružení Richard Schinko, jde o komplexní zastupování v oblasti právních služeb. „Kancelář v rámci svých pro bono aktivit převzala s účinností od 1.1.2013 bezplatné právní poradenství pro Sdružení Linka bezpečí a stala se tak výhradním právním poradcem pro veškeré jeho aktivity,“ stojí pak na webu kanceláře. **Více se dočtete na webové adrese <http://pravniradce.ihned.cz/c1-59164940>**

Linhart partnerem v TaylorWessing

Aleš Linhart přešel z vlastní advokátní kanceláře Linhart & Finta do mezinárodní firmy TaylorWessing e|n|w|c Advokáti. Působit zde bude jako partner. Aleš Linhart se bude věnovat zejména problematice agendy složitých sporů a rozhodčích řízení, nemovitostních projektů a výstavby, farmaceutického práva a lékáren. Linhart je absolventem Právnické fakulty UK Praha. Právo studoval také na univerzitě v německém Řeznu.

Náklady řízení proti spotřebiteli

Dne 27. 11. 2012 vydal Ústavní soud nález sp. zn. I ÚS 2358/12, který je dalším náležením z celé řady nedávných rozhodnutí Ústavního soudu zabývajících se problematikou náhrady nákladů řízení ve sporech o tzv. bagatelní částky. Ústavní soud zde hraje roli sjednotitele judikatury obecných soudů, neboť v řízení o bagatelní věci stran výroků o náhradě nákladů řízení neexistuje jiný orgán, který by tak mohl závazně učinit. V dané věci šlo o nárok vůči spotřebiteli, který vznikl z formulářové smlouvy, tj. ze smlouvy u níž byl spotřebitel fakticky vyloučen z možnosti sjednat si podmínky plnění. Ústavní soud prohlásil, že v takovém případě je spravedlivé, aby výše odměny za zastupování žalobce advokátem zpravidla nepřesáhla jednonásobek vymáhané jistiny. **Více na <http://www.codexisuno.cz/0t5>**



JUDIKÁTY

Podmínky přechodu nájmu bytu ("nemá vlastní byt")

Dne 21. 11. 2012 vydal Nejvyšší soud rozsudek sp. zn. 26 Cdo 3838/2011, v němž posuzoval případ, kdy se dcera domáhala přechodu nájmu bytu po své matce, se kterou žila ve společné domácnosti v den její smrti. Dle § 706 odst. 1 takové právo svědčí pouze osobám, které nemají vlastní byt. Soud řešil otázku, zda se na ni toto ustanovení vztahuje, když její manžel byt vlastní. Soud uzavřel, že okolnosti zakládající možnost trvalého bydlení je třeba posuzovat jen z objektivních, nikoliv subjektivních hledisek. Pro nárok na přechod nájmu bytu není relevantní, že pozůstalá má k bytu citový vztah, že s manželem bydlit nechce a že manželův byt je, dle jejího názoru, pro dvě osoby příliš malý. Tyto a jiné otázky jsou však relevantní pro posouzení, zda žaloba na vyklizení bytu nebyla podána v rozporu s dobrými mravy. **Více na <http://www.codexisuno.cz/0t3>**



Zohlednění změny judikatury

Dne 26. 11. 2012 vydal Ústavní soud nález sp. zn. IV ÚS 334/11, v němž se zastal stěžovatelky, vůči níž se nepříznivě změnila judikatura Nejvyššího soudu. V roce 2005 podala stěžovatelka žalobu na náhradu nemajetkové újmy za neoprávněný zásah do jejích osobnostních práv, přičemž podle tehdejší judikatury se toto právo nepromlčovalo. V roce 2008 došlo ke změně judikatury Nejvyššího soudu (rozsudek sp. zn. 31 Cdo 3161/2008) a nárok se stal promlčitelným. V dalším řízení byl nárok stěžovatelky zamítnut jako promlčený. Ústavní soud se opřel o princip předvídatelnosti práva a došel k závěru, že při změně judikatury jsou soudy povinny zohlednit též dobrou víru a právní jistotu stěžovatelky, jinak dojde k porušení zásady předvídatelnosti soudního rozhodování. Samotná změna judikatury bez dalšího by nemohla vést ke kasaci, nicméně je třeba k ní přihlídnout, aby bylo dosaženo účelu občanského soudního řízení. **Více na internetové adrese <http://www.codexisuno.cz/0t4>**

Zrušení tzv. veřejné služby

Dne 27. 11. 2012 Ústavní soud nálezem sp. zn. Pl. ÚS 1/12 zrušil povinnost osob, jež jsou vedeny v evidenci uchazečů o zaměstnání po dobu delší než dva měsíce, vykonávat bez nároku na odměnu tzv. veřejnou službu. Zároveň zrušil některá ustanovení zákona o zdravotních službách. Ústavní soud ve spojeném řízení jednal o několika návrzích různých skupin poslanců, které se domáhaly zrušení řady zákonů v sociální a zdravotní oblasti, jež prosadila vládní koalice. Ústavní soud sice konstatoval porušení § 54 odst. 8 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, avšak u většiny návrhů neshledal porušení základních ústavních principů a proto návrhy na zrušení většiny zákonů zamítnul. Pokud jde o veřejnou službu, dospěl Ústavní soud k závěru, že je v rozporu s řadou ustanovení Listiny základních práv a svobod, jako je právo na přiměřené hmotné zajištění a spravedlivou odměnu, zákaz svévolie úřadů, zákaz nucených prací a ochrana důstojnosti osob. **Více na <http://www.codexisuno.cz/0t2>**



Zdroj: CODEXIS®



CODEXIS®
PRÁVNÍ INFORMAČNÍ SYSTÉM

Komplexní právní informační systém pokrývající problematiku národní i evropské legislativy a judikatury, včetně souvisejících informací.

- Legislativa České republiky a Evropské Unie
- Judikatura České republiky, Evropského soudního dvora a Evropského soudu pro lidská práva
- Literatura



ATLAS CONSULTING
www.atlasconsulting.cz

Práce legislativce je jednou z nejsložitějších



ROZHOVOR

S ministrem a předsedou Legislativní rady vlády ČR Petrem Mlísou o orientaci v právním řádu, úkolech na letošní rok i práci legislativce. Přinášíme vám ukázkou z rozhovoru, který najdete v lednovém čísle Právního rádce.

Počet předpisů ve Sbírce zákonů skončil loni na čísle 505, přičemž asi 30 předpisů vyšlo až na Silvestra. Jak hodnotíte tato čísla?

Číslo 505 je sbírkové číslo. Označuje tedy jak soubor zákonů, tak i nařízení vlády a vyhlášek, které jsou publikovány ve Sbírce zákonů, a to včetně novel těchto právních předpisů. To znamená, že samotné číslo, které by uvádělo nové právní předpisy, je samozřejmě podstatně nižší. Pokud jde o nové zákony, tak ty se dají počítat v jednotkách. Maximálně jich bylo do dvaceti.



Některé novely ale byly rovněž zásadní, například novela zákona o veřejných zakázkách a svou náročností se vyrovnaly novému zákonu...

Ano, s tím bych souhlasil, změny, které se udaly v zákoně o veřejných zakázkách skutečně změnilly fundament nejenom pro vypisování výběrových řízení, ale i pro zadávací dokumentaci. Stanovily i podmínky pro vydávání prováděcích vyhlášek o zadávací dokumentaci, o sestavování hodnotících komisí a podobně. Takže to samozřejmě byla významná změna.

Pokud bychom se vrátili k těm číslům, tak ta jsou podle vás v pořádku? Není to přece jen příliš?

Otázka je, jestli je to příliš, pokud se na to podíváme komparativně. Právní řád se od roku 1990 vyvíjel v určitých sinusoidách. Pokud jsem se díval na statistiky z posledních pěti let, tak to číslo pořád osciluje někde kolem 500, takže v tom základní problém nevidím.

Předplatitelé časopisu Právní rádce mají přístup do elektronického archivu titulu ZDARMA. Stačí se pouze zaregistrovat na <http://predplatitel.ihned.cz>.